

## ÖFFENTLICHE BEKANNTMACHUNG des Kreises Recklinghausen

Nr. 454/2021 vom 17.04.2021

### **Allgemeinverfügung des Kreises Recklinghausen zur Anordnung weiterer Maßnahmen des Infektionsschutzes gemäß § 5 Abs. 1 Coronabetreuungsverordnung (CoronaBetrVO) vom 07.01.2021 in der ab dem 19.04.2021 gültigen Fassung i.V.m. § 16a Abs. 2 der Coronaschutzverordnung (CoronaSchVO) vom 05.03.2021 in der ab dem 19. April 2021 gültigen Fassung**

Auf Grundlage von §§ 28 Abs. 1 S. 1 und 2, 28a Abs. 1 Nr. 16 des Gesetzes zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz – IfSG) vom 20. Juli 2000 (BGBl. I S. 1045) in der z.Z. geltenden Fassung i. V. m. § 3 Abs. 2 Nr. 1 des Gesetzes zur Regelung besonderer Handlungsbefugnisse im Rahmen einer epidemischen Lage von nationaler oder landesweiter Tragweite und zur Festlegung der Zuständigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz (Infektionsschutz- und Befugnisgesetz – IfSBG-NRW) vom 14. April 2020 (GV. NRW. S. 218b) sowie § 16 a Abs. 2 (Coronaschutzverordnung – CoronaSchVO) vom 5. März 2021 (GV. NRW. S. 216) in der ab dem 19. April 2021 geltenden Fassung, § 5 Abs. 1 der Verordnung zum Schutz vor Neuinfizierungen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 im Bereich der Betreuungsinfrastruktur (Coronabetreuungsverordnung – CoronaBetrVO) vom 07.01.2021 in der ab dem 19.04.2021 geltenden Fassung und den §§ 35 ff. des Verwaltungsverfahrensgesetzes für das Land Nordrhein-Westfalen (VwVfG NRW) vom 12. November 1999 (GV. NRW. S. 602) in der z.Z. geltenden Fassung erlässt der Kreis Recklinghausen als untere Gesundheitsbehörde im Einvernehmen mit dem Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales des Landes Nordrhein-Westfalen (MAGS NRW) zur Verhütung der Weiterverbreitung und Bekämpfung von SARS-CoV-2 Virus-Infektionen folgende

### **Allgemeinverfügung:**

Herausgeber:  
Kreis Recklinghausen  
Der Landrat  
Kurt-Schumacher-Allee 1  
45657 Recklinghausen

Anforderungen von  
Exemplaren beim  
Kreis Recklinghausen  
Fachdienst 10  
Personalservice, Organisation  
und Zentrale Aufgaben

Telefon: 02361 53-3090  
Telefax: 02361 53-3290  
info@kreis-re.de  
www.kreis-re.de

1. Der Unterricht für alle Schülerinnen und Schüler der Primarstufe sowie der weiterführenden Schulen wird ausschließlich als Distanzunterricht durchgeführt. Dies gilt nach Maßgabe des § 1 Abs. 13 S. 2 Nr. 1, 2 CoronaBetrVO nicht für alle Schülerinnen und Schüler der Abschlussklassen der allgemeinbildenden Schulen, der Berufskollegs und der Förderschulen und der entsprechenden Semester im Bildungsgang Realschule des Weiterbildungskollegs sowie der Qualifikationsphase der gymnasialen Oberstufe, des beruflichen Gymnasiums und der Bildungsgänge der Weiterbildungskollegs. Die Schulen bieten eine Notbetreuung i.S.d § 1 Abs. 10 und pädagogische Betreuungsangebote i.S.d. § 1 Abs. 11 der CoronaBetrVO an.
2. Diese Allgemeinverfügung ist aufgrund von § 80 Abs. 2 Nr. 3 VwGO i. V. m. § 28 Abs. 3 IfSG i.V.m. § 16 Abs. 8 IfSG sofort vollziehbar.
3. Die Allgemeinverfügung wird gem. § 41 Abs. 3 und 4 VwVfG NRW öffentlich bekannt gemacht und tritt mit Wirkung zum 19.04.2021 in Kraft und mit Ablauf des 26.04.2021 außer Kraft.

## **Begründung**

### **Zu Ziffer 1.)**

Gem. § 28 Abs. 1 IfSG trifft die zuständige Behörde die notwendigen Schutzmaßnahmen, soweit und solange es zur Verhinderung der Verbreitung übertragbarer Krankheiten erforderlich ist, wenn Kranke, Krankheitsverdächtige, Ansteckungsverdächtige oder Ausscheider festgestellt werden oder es sich ergibt, dass ein Verstorbener krank, krankheitsverdächtig oder Ausscheider war. Entsprechend § 3 Abs. 2 Nr. 1 IfSBG NRW können Anordnungen für den Bereich mehrerer örtlicher Ordnungsbehörden innerhalb eines Kreises durch die Kreise als Untere Gesundheitsbehörden erlassen werden.

§ 28 a Abs. 1 Nr. 16 i.V.m. § 33 Nr. 3 IFSG bestimmt, dass notwendige Schutzmaßnahmen i.S.d. § 28 Abs. 1 S. 1 und 2 zur Verhinderung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19) für die Dauer der Feststellung einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite nach § 5 Abs. 1 S. 1 durch den Deutschen Bundestag insbesondere die Schließung von Gemeinschaftseinrichtungen im Sinne von § 33 sein können. Gemäß § 33 Nr. 3 IFSG sind Gemeinschaftseinrichtungen i.S.d. IFSG Schulen. Mit Beschluss vom 04.03.2021 stellte der Deutsche Bundestag das Fortbestehen der epidemischen Lage von nationaler Tragweite durch die Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-COV-2 erneut fest (BT-Drucks. 19/26545).

Gemäß § 5 Abs. 1 der CoronaBetrVO gilt § 16 a Abs. 1-3 der Coronaschutzverordnung entsprechend mit der Maßgabe, dass im Bereich der Einrichtungen nach § 1 dieser Verordnung landesweite bildungspolitische Grundsatzentscheidungen im Sinn der Bildungsgerechtigkeit besonders zu berücksichtigen sind und schulbezogene Einzelfallmaßnahmen nach § 16 a Abs. 1 der Coronaschutzverordnung mindestens zwei Werktage vor dem beabsichtigten Inkrafttreten der zuständigen Bezirksregierung vorzulegen sind. Nach § 16a Abs. 2 S. 1 der CoronaSchVO prüfen Kreise und kreisfreie Städte, in denen die 7-Tages-Inzidenz nach den täglichen Veröffentlichungen des Landeszentrums Gesundheit nachhaltig und signifikant über dem Wert von 100 liegt oder in denen sonst besondere kritische infektiologische Umstände vorliegen, die Erforderlichkeit über die Verordnung hinausgehender zusätzlicher Schutzmaßnahmen und ordnen diese im Einvernehmen mit dem Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales an. Die angeordneten Maßnahmen sind gemäß § 16 a Abs. 2 S. 2 CoronaSchVO NRW im Hinblick auf die Erforderlichkeit fortlaufend zu überprüfen.

Seit dem 29.03.2021 liegt die 7-Tages-Inzidenz im Kreis Recklinghausen nachhaltig und signifikant über dem Wert von 100. Nach einer kurzzeitigen Reduzierung über das verlängerte Osterwochenende steigt der Inzidenzwert kontinuierlich an und beträgt am 17.04.2021 nach der Veröffentlichung des Landeszentrums für Gesundheit 192,5 (nach der Berechnung des Kreises Recklinghausen am 17.04.2021 196,5). Die Sieben-Tages-Inzidenz liegt in allen kreisangehörigen Städten über 100. Fünf kreisangehörige Städte haben die Sieben-Tages-Inzidenz von 200 sogar bereits überschritten. Bei Kindern unter 10 Jahren liegt die Sieben-Tages-Inzidenz im Kreis Recklinghausen trotz der Osterferien und der Schulschließung in dieser Woche bei 204,7 und bei Kindern und Jugendlichen im Alter von 10-19 bei 298,8.

Des Weiteren haben Mutationen einen hohen Anteil an den Neuinfektionen im Kreis Recklinghausen. Hierbei ist die britische Variante B.1.1.7 dominierend und verbreitet sich schneller als der Ursprungsvirus. Sie ist noch leichter von Mensch zu Mensch übertragbar als die zuvor zirkulierende Variante und weist eine höhere Reproduktionszahl auf, so dass ihre Ausbreitung schwerer einzudämmen ist.

Die aktuellen Infektionsgeschehnisse lassen sich ebenfalls nicht auf bestimmte Einrichtungen oder bestimmte Orte eingrenzen bzw. nicht auf ganz bestimmte, einzelne Aktivitäten im öffentlichen Raum zurückverfolgen. Insgesamt stellt sich die Virusverbreitung daher als diffus dar.

Die im Kreis Recklinghausen unternommenen Anstrengungen und veranlassten Maßnahmen (Maskenpflicht in Fußgängerzonen, auf

benannten öffentlichen Plätzen, Parks und Straßen; medizinische Maskenpflicht während des Besuchs von Wochenmärkten, innerhalb von Einkaufspassagen/Einkaufszentren auf den öffentlichen Flächen innerhalb dieser Zentren/Passagen sowie bei der gemeinsamen Nutzung von Kraftfahrzeugen durch Personen aus verschiedenen Hausständen; ein ausreichendes, flächendeckendes und ortsnahe Angebot zur Vornahme kostenloser Bürgertestungen) sowie die durch die kreisangehörigen Gemeinden durchgeführten intensiven Kontrollen führten bislang nicht zu einer Senkung des Inzidenzwertes unter den Wert von 100. Die aktuelle Entwicklung zeigt sogar einen rapiden Anstieg der Neuinfektionen mit einem Inzidenzwert von knapp unter 200, mit weiter steigender Tendenz.

Damit sind die Tatbestandsvoraussetzungen des § 5 Abs. 1 der CoronaBetrVO i.V.m. § 16a Abs. 2 S. 1 CoronaSchVO erfüllt.

Aufgrund der deutlich höheren Ansteckung gerade bei Jüngeren ist der weitere Distanzunterricht geeignet, um das Infektionsrisiko zu reduzieren. Die Abkehr vom Präsenzunterricht ist aber auch erforderlich, um die Kontakte zwischen den Schülerinnen und Schülern auch nach dem Unterricht zu reduzieren und damit u.a. Ansteckungen anderer Personen (z.B. Familie) zu vermeiden. Die weitere Schließung der Schulen ist zur Abwendung des Infektionsgeschehens angemessen. Das Recht auf körperliche Unversehrtheit überwiegt gegenüber den individuellen Nachteilen der Schülerinnen und Schüler, die durch das Aussetzen des Präsenzunterrichts drohen. Dies gilt auch vor dem Hintergrund der zunehmenden Auslastung der Krankenhäuser einschließlich der Intensivbetten im Kreisgebiet (seit heute sind lediglich noch 12 Intensivbetten im Kreis Recklinghausen verfügbar). Dies gilt umso mehr, als dass die Maßnahme auf das Notwendigste begrenzt wird und für einen Zeitraum von sechs Schultagen gilt. Die Wissensvermittlung wird durch den Distanzunterricht sichergestellt. Dem gegenüber steht die konkrete Gefahr, dass es durch die steigenden Infektionszahlen zu einem unkontrollierten Infektionsgeschehen kommt. Wie die Erfahrungen der vergangenen Monate gezeigt haben, kommt es durch den Präsenzunterricht regelmäßig zu Ansammlungen von Schülerinnen und Schülern auch außerhalb des Schulgeländes. Da längst noch nicht alle Menschen der Risikogruppen geimpft sind, besteht die konkrete Gefahr für Leib, Leben und Gesundheit dieser vulnerablen Gruppen. Die Abschlussklassen sind ausdrücklich von dem Verbot ausgenommen, damit sich die Schülerinnen und Schüler dieser Klassen in dem gewohnten Rahmen auf ihre Abschlussprüfungen vorbereiten können. Auch eine Notbetreuung der Schülerinnen und Schüler der Klassen 1 bis 6 sowie der Personen mit besonderem pädagogischen Förderbedarf ist sichergestellt.

Vor dem Hintergrund, dass die bisherigen Maßnahmen nicht ausreichend waren, um eine hinreichende Reduzierung von infektionsrisikanten Kontakten zu erzielen, sind im Einvernehmen mit dem MAGS NRW die getroffenen Schutzmaßnahmen erforderlich. Eine wirksame Eindämmung der Verbreitung des Virus im Kreisgebiet wäre erheblich gefährdet, würden die mit dieser Allgemeinverfügung angeordneten Einschränkungen nicht zumindest vorübergehend für einen kurzen und überschaubaren Zeitraum getroffen.

#### **zu Ziffer 2.)**

Die Allgemeinverfügung ist kraft Gesetzes sofort vollziehbar gemäß § 80 Abs. 2 Nr. 3 VwGO i. V. m § 28 Abs. 3 IfSG i. V. m. § 16 Abs. 8 IfSG. Eine Anfechtungsklage hat keine aufschiebende Wirkung.

#### **zu Ziffer 3.)**

Die Allgemeinverfügung tritt am 19.04.2021 in Kraft. Die Geltungsdauer der Allgemeinverfügung ist unter Beachtung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes zunächst befristet bis zum Ablauf des 26.04.2021. Auch die CoronaSchVO, die in § 16 a Abs. 2 u.a. die Ermächtigungsgrundlage dieser Allgemeinverfügung enthält, tritt mit Ablauf des 26.04.2021 außer Kraft. § 1 Abs. 13 S. 1 und S. 2 Nr. 1, 2 CoronaBetrVO bestimmen, dass wenn in kreisfreien Städten und Kreisen, in denen nach den täglichen Veröffentlichungen des Landeszentrums für Gesundheit an drei Tagen hintereinander liegenden Tagen eine Sieben-Tages-Inzidenz von über 200 vorliegt, ab dem zweiten darauffolgenden Tag, frühestens aber am Tag nach der Bekanntmachung der Feststellung des MAGS die in dieser Allgemeinverfügung getroffenen Regelungen unter Ziffer 1 gelten. Demnach werden diese Regelungen der CoronaBetrVO auch für den Kreis Recklinghausen voraussichtlich in der nächsten Woche Anwendung finden, so dass diese Allgemeinverfügung dann aufgehoben werden muss. Die Erforderlichkeit und Angemessenheit der Regelungen werden überdies fortlaufend geprüft.

**Rechtsbehelfsbelehrung:** Gegen diese Allgemeinverfügung kann innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe Klage erhoben werden. Die Klage ist bei dem Verwaltungsgericht Gelsenkirchen (Bahnhofsvorplatz 3, 45879 Gelsenkirchen) zu erheben.

#### **Hinweise:**

Vorsätzliche oder fahrlässige Zuwiderhandlungen gegen die mit dieser Allgemeinverfügung getroffenen Anordnungen stellen gem. § 73 Abs. 1a Nr. 6 IfSG in Verbindung mit § 32 IfSG i.V.m. § 28 Abs. 1

Satz 1 IfSG und i.V.m. § 18 Abs. 3 CoronaSchVO aufgrund der sofortigen Vollziehbarkeit der Anordnungen Ordnungswidrigkeiten dar, die mit einer Geldbuße bis zu 25.000 € geahndet werden können.

Recklinghausen, den 17.04.2021

gez.  
Bodo Klimpel  
Landrat